



## **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

### **РЕШЕНИЕ**

от 16 марта 2016 г.

№ 60

пгт Мостовской

#### **Об отчете контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район о работе в 2015 году**

Заслушав и обсудив отчет председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район А.А. Кувика о работе контрольно-счетной палаты в 2015 году, Совет муниципального образования Мостовский район РЕШИЛ:

1. Отчет контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район о работе в 2015 году принять к сведению прилагается.

2. Руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Мостовский район, учреждениям и администрациям городских и сельских поселений в ходе исполнения бюджетов в 2016 году:

1) обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями;

2) осуществлять регулярное обучение и переподготовку работников подведомственных им учреждений, главных администраторов бюджетных средств;

3) принять дополнительные меры по укреплению бюджетной и финансовой дисциплины в подведомственных им учреждениях;

4) усилить ведомственный финансовый контроль за использованием бюджетных ресурсов, муниципальной собственности, ведением бухгалтерского и бюджетного учета, а также за соблюдением положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

3. Контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район в целях предупреждения нарушений при организации и осуществлении бюджетного процесса, изыскания резервов доходов и оптимизации расходов местных бюджетов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля:

1) особое внимание уделять реализации принимаемых на муниципальном уровне антикризисных мер, направленных на поддержку инвестиционной деятельности, развитие промышленности, сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, исполнение обязательств социального характера, мобилизацию доходов местного бюджета и оптимизацию его расходной части;

2) осуществлять анализ обоснованности выделяемых бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей, определенных муниципальными программами и другими документами стратегического планирования;

3) проводить системный мониторинг выполнения поручений, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах от 7 мая 2012 года, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2016 год;

4) проводить аудит эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг;

5) продолжить мероприятия по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и восстановлением в местных бюджетах средств, использованных неправомерно;

б) опубликовать на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в сети Интернет отчет контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район о работе в 2015 году и информации о результатах проведенных контрольных мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах за 2015 год.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию по финансово-бюджетной и налоговой политике Совета муниципального образования Мостовский район (Ямполь).

5. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета  
муниципального образования  
Мостовский район



А.В. Ладанов



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

---

Горького ул., д.139, п.Мостовской, 352570 тел. (886192) 5-43-82

### **Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район за 2015 год**

#### **1. Общие положения**

Настоящий отчет подготовлен во исполнение статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Мостовский район (далее - Контрольно-счётная палата), утверждённого решением Совета муниципального образования Мостовский район от 22.11.2011г. N 141 и содержит информацию об основных направлениях деятельности контрольно-счётной палаты в 2015 году, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и вытекающих из них выводов, рекомендаций и предложений.

В 2015 году Контрольно-счётная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Контрольно-счётная палата является органом, призванным в пределах полномочий представлять Совету, Главе и населению муниципального образования Мостовский район объективную и независимую информацию о формировании и исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район) (далее – районный бюджет), состоянии бюджетного процесса, законности и эффективности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения.

Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления, входит в структуру органов местного самоуправления и является юридическим лицом.

Штатная численность сотрудников контрольно-счетной палаты в 2015 году (далее – отчетный период) составила – 4 человека. Затраты на содержание контрольно-счетной палаты в отчетном периоде (с учетом средств по соглашениям с городскими и сельскими поселениями) составили 2 634,2 тыс.рублей.

## 1.1. Задачи и функции Контрольно-счётной палаты

Основные задачи и направления деятельности Контрольно-счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Уставом муниципального образования Мостовский район, Положением о Контрольно-счётной палате.

Основными задачами Контрольно-счётной палаты являются:

- Организация и осуществление контроля за исполнением районного бюджета, использованием заёмных средств (краткосрочных, долгосрочных кредитов и др.).
  - Оценка обоснованности доходов и расходов районного бюджета.
  - Оценка законности, эффективности, целенаправленности расходования средств районного бюджета и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.
  - Проведение финансовой экспертизы и подготовка заключений по всем вопросам бюджетно-финансовой политики и совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании Мостовский район.
  - Анализ выявленных отклонений от утверждённых показателей в сравнении с фактическим исполнением районного бюджета, подготовка предложений, направленных на их устранение.
  - Контроль за поступлением в районный бюджет средств, полученных от управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (в том числе от приватизации, отчуждения в других формах, передачи во временное пользование, аренду, доверительное управление).
  - Контроль состояния и обслуживания муниципального долга, рациональности и эффективности использования муниципальных заимствований.
  - Представление в установленном порядке Совету муниципального образования Мостовский район информации о ходе исполнения районного бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.
  - Подготовка проектов решений Совета муниципального образования Мостовский район по вопросам деятельности Контрольно-счётной палаты.

В процессе реализации поставленных задач, Контрольно-счётная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением районного бюджета через проведение целостного и взаимоувязанного комплекса мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля. Он дополняется тематическими проверками, проводимыми в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты, по обращениям депутатов Совета муниципального образования Мостовский район и Советов городских и сельских поселений,

Главы муниципального образования Мостовский район, а также по запросам прокуратуры и следственного комитета Мостовского района.

Контрольно-счётная палата является участником бюджетного процесса, обладающим соответствующими бюджетными полномочиями.

Контрольно-счётная палата как контрольный орган представительной власти проводит проверку формирования и исполнения районного бюджета. По результатам проверок готовит заключения на проекты решений Совета муниципального образования Мостовский район о районном бюджете на очередной финансовый год и на отчёты об исполнении районного бюджета за отчётный финансовый год, а также осуществляет внешнюю проверку годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств районного бюджета за отчётный финансовый год.

## **1.2. Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты в 2015 году**

В отчётном году основными направлениями Контрольно-счётной палаты были контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность.

Всего за отчетный период в рамках плановых и внеплановых контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий специалистами Контрольно-счётной палаты по различным направлениям деятельности проверены 18 учреждений, в том числе: администрация муниципального образования Мостовский район, 14 администраций городских и сельских поселений, 3 бюджетных учреждения. Подготовлено 83 экспертных заключения, в том числе 33 экспертных заключения по проектам муниципальных правовых актов органов местного самоуправления.

В целом проверками в отчетном периоде охвачено бюджетных средств на общую сумму 3 691 589,9 тыс.рублей, что на 1 943 423,7 тыс.рублей больше чем в 2014 году.

### **1.2.1 Контрольно-ревизионная деятельность Контрольно-счётной палаты**

Приоритетным направлением в работе Контрольно-счётной палаты является осуществление внешнего финансового контроля за использованием средств, выделяемых из краевого бюджета, бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений Мостовского района (ежегодно Контрольно-счётная палата заключает соглашения с 14 городскими и сельскими поселениями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля).

В отчетном периоде этому направлению работы было посвящено 21 контрольно-ревизионное мероприятие (в том числе 1 внеплановое мероприятие), в рамках которых было проверено 15 органов местного самоуправления и 3 муниципальных учреждения.

Объем проверенных средств за отчетный период составил 1 655 925,2 тыс.рублей, в т.ч.:

- внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов – 1 641 133,9 тыс.рублей;

- прочие контрольные мероприятия (проверка реализации мероприятий ведомственных и муниципальных целевых программ, правильность начисления и выплаты заработной платы, пособия по временной нетрудоспособности и различных компенсационных выплат работникам муниципального бюджетного учреждения) – 14 791,3 тыс.рублей.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий сотрудниками Контрольно-счетной палаты было выявлено финансовых нарушений на общую сумму – 3 615,6 тыс.рублей, в т.ч.:

1. Неэффективное использование бюджетных средств - 739,2 тыс.рублей а) МП «Развитие образования» - 177,2 тыс.рублей (сумма недоплат и переплат, в соответствии с Перечнем отдельных категорий работников МО Мостовский район и приказами о выплатах стимулирующего характера работников РУО); б) ВЦП «Молодежь Мостовского района» - 560,8 тыс.рублей (отсутствие нормативно-правового акта, на основании которого уменьшен объем бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию ВЦП); в) МБУЗ «Мостовская ЦРБ» - 1,2 тыс.рублей (неверно произведен расчет пособия по временной нетрудоспособности и компенсации за неиспользованный отпуск сотруднику).

2. Прочие нарушения (БК РФ, Приказы Министерства финансов РФ) – 2 876,4 тыс.рублей:

а) МП «Развитие образования» - 2 774,3 тыс.рублей (ч.3 ст.179 БК РФ - проверяемым учреждением не проведена оценка эффективности реализации мероприятий программы);

б) ВЦП «Молодежь Мостовского района» - 102,1 тыс.рублей (ч.2 ст.179 БК РФ и ч.46 Приказа МФ РФ от 01.12.2010 №157н).

По итогам контрольно-ревизионных мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 5 предложений на общую сумму 3 430,6 тыс.рублей, в т.ч.:

- 3 участникам бюджетного процесса на сумму – 2 876,4 тыс.рублей;

- 2 городским и сельским поселениям на сумму – 554,2 тыс.рублей.

Результаты всех контрольно-ревизионных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверок в виде информационных писем и представлений с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений.

Справка и материалы внепланового контрольного мероприятия были направлены в Лабинский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Краснодарскому краю.

Выполнение мероприятий объектами проверок по устранению выявленных замечаний и нарушений находится на контроле в Контрольно-счетной палате.

## 1.2.2 Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Всего в 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 83 экспертно-аналитических мероприятия, что на 19 мероприятий больше, чем в 2014 году (64 мероприятия) в т.ч.:

- 42 экспертно-аналитических мероприятия «о ходе исполнения бюджета» (15 мероприятий в 2014 году);

- 33 экспертно-аналитических мероприятия «финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов» (30 мероприятий в 2014 году);

- 5 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе муниципальных программ;

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие по анализу и мониторингу бюджетного процесса;

- 2 прочих экспертно-аналитических мероприятия.

Количество объектов, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий – 16, на общую сумму – 2 015 903,9 тыс.рублей, в т.ч.:

- экспертиза решений о бюджете – 1 622 965,7 тыс.рублей;

- экспертиза муниципальных целевых программ – 39 631,4 тыс.рублей;

- прочие экспертно-аналитические мероприятия – 353 306,8 тыс.рублей.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 24 предложения на общую сумму – 479 089,7 тыс.рублей, (8 предложений в 2014 году) в т.ч.:

- по увеличению доходной части – 1 предложение;

- по оптимизации расходов – 16 предложений на сумму – 28,0 тыс.рублей;

- по совершенствованию бюджетного процесса – 1 предложение;

- по предотвращению незаконного и неэффективного расходования средств – 3 предложения на общую сумму – 125 754,9 тыс.рублей (экспертиза проектов решений Совета МО «О бюджете МО Мостовский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»);

- прочие – 3 предложения на сумму – 353 306,8 тыс.рублей (экспертиза кредиторской задолженности МБУЗ «Мостовская ЦРБ» - 48 130,8 тыс.рублей, экспертиза на проект решения Совета МО «О частичной замене дотации» - 305 176,0 тыс.рублей).

Следует отметить, что все экспертно-аналитические мероприятия выполнялись специалистами Контрольно-счетной палаты в строго обусловленные сроки. Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в экспертных заключениях, приняты депутатами Совета муниципального образования Мостовский район и депутатами Советов городских и сельских поселений и нашли свое полное подтверждение в дальнейшем.

Информация о результатах работы Контрольно-счетной палаты регулярно направлялась Председателю Совета муниципального образования Мостовский

район, Главе муниципального образования Мостовский район и в Прокуратуру Мостовского района.

### **1.2.3 Аудит в сфере закупок, проводимый Контрольно-счетной палатой**

В соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и решением Совета муниципального образования Мостовский район от 29.01.2014 №315 с 01.01.2014 Контрольно-счетная палата является органом аудита в сфере закупок.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия по аудиту в сфере закупок в отношении бюджетов поселений муниципального образования Мостовский район.

Объем средств, охваченный аудитом в сфере закупок составил – 19 760,8 тыс.рублей, что составляет 3,6 % от общего объема закупок предусмотренного в бюджете муниципального образования Мостовский район (549 108,0 тыс.рублей).

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения законодательства о закупках на общую сумму – 6 662,2 тыс.рублей, *в т.ч. нарушения при планировании закупок, допущенные заказчиками поселений в сумме - 1 734,8 тыс.рублей.*

В соответствии со статьей 98 Федерального закона №44-ФЗ Контрольно-счетная палата МО Мостовский район является органом аудита в сфере закупок и неправомочна применять штрафные санкции к объектам аудита.

Вышеуказанная информация была направлена Главе муниципального образования Мостовский район С.В.Ласунову для сведения и принятия соответствующих мер.

По результатам проведенного аудита в сфере закупок объектам аудита направлены экспертные заключения с рекомендациями:

- соблюдать требования совместных приказов Минэкономразвития России и Казначейства России №761/20н от 27.12.2011 года (в ред. от 10.06.2013г) и №544/18н от 20 сентября 2013 года;
- соблюдать Положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

## **2. Реализация результатов мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде**

По итогам контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде объектам проверки и ОМСУ направлено 4 представления, в т.ч.:

- 2 в отношении участников бюджетного процесса;
- 2 в отношении бюджетов поселений.



Все представления, полученные объектами проверки исполнены без нарушения сроков, с предоставлением информации об устранении нарушений и выполнении рекомендаций, данных Контрольно-счетной палатой.

Также объектами проверки устранено финансовых нарушений (возмещено денежных средств в бюджет муниципального образования Мостовский район) в результате неэффективного использования бюджетных средств на сумму – 18,3 тыс.рублей и учтено 24 предложения Контрольно-счетной палаты при принятии решений на общую сумму - 128 659,3 тыс.рублей, в т.ч.:

- по дополнительным источникам доходов – 1 предложение;
- по оптимизации расходов – 16 предложений на сумму – 28,0 тыс.рублей;
- по совершенствованию бюджетного процесса – 1 предложение;
- по предотвращению незаконного и неэффективного расходования средств – 3 предложения на сумму – 125 754,9 тыс.рублей;
- прочие – 3 предложения на сумму – 2 876,4 тыс.рублей.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлена и направлена информация о ходе исполнения местного бюджета и результатах проведенных мероприятий в:

1. Совет муниципального образования Мостовский район – 12 материалов;
2. Главе муниципального образования Мостовский район – 5 материалов;
3. Лабинский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Краснодарскому краю – 1 материал.

### **3. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

На постоянной основе Контрольно-счетной палатой проводится работа по информированию общественности о результатах собственной деятельности.

Так, на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в сети Интернет Контрольно-счетной палатой ведется собственная информационная страница, содержащая такие разделы как:

- общая информация;
- полномочия КСП;
- положение о КСП;
- регламент КСП;
- планы работ;
- отчет о деятельности КСП.

В целях повышения эффективности системы государственного и муниципального контроля Краснодарского края, координации деятельности контрольно-счетных органов различных уровней и укрепления сотрудничества в соответствии с резолюцией участников учредительной краевой конференции контрольно-счетных органов Краснодарского края от 25.10.2012г. Контрольно-счетная палата вошла в Совет контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Взаимодействие контрольно-счётных органов способствует повышению эффективности финансового контроля и выработке единых подходов к правоотношениям, возникающим в ходе бюджетного процесса.

За отчётный период в Контрольно-счетной палате реализовывались комплексные меры по работе с персоналом: организация профессионального развития, повышения квалификации работников, обмену опытом работы и др. В рамках данной работы 2 сотрудника прошли обучение по следующим программам повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг» и «Осуществление внешнего финансового контроля в муниципальном образовании».

#### **4. Основные направления деятельности в 2016 году**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2016 год отражены в плане работы, утверждённом председателем Контрольно-счетной палаты, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

План работы контрольно-счетной палаты на 2016 год направлен в Совет муниципального образования Мостовский район, Главе муниципального образования Мостовский район и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в сети Интернет.

Планирование мероприятий осуществлялось с учётом предложений, поступивших в Контрольно-счетную палату от депутатов Совета муниципального образования Мостовский район и депутатов Советов городских и сельских поселений.

Экспертно-аналитические мероприятия сосредоточены на оценке исполнения местного бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения её деятельности.

Председатель контрольно-счетной  
палаты МО Мостовский район

А.А.Кувика