



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН

Горького ул., д.139, п.Мостовской, 352570 тел. 8(861-92) 5-43-82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25

Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район по результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

пгт Мостовской

«30» ноября 2021 года

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Мостовский район.

Целью подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район и других нормативных и правовых актов Российской Федерации и муниципального образования Мостовский район.

В ходе подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Контрольно-счетная палата руководствовалась требованиями Бюджетного кодекса (далее БК), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №131-ФЗ), Законом Краснодарского края от 15.07.2005 №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», Налоговым кодексом Российской Федерации,

Положением о бюджетном процессе муниципального образования Мостовский район, а также:

- Текст проекта решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями;

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Предварительными итогами социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район в январе – сентябре 2021 года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Мостовского района в 2021 году и прогноз социально-экономического развития Мостовского района на период до 2024 года;

- Прогнозом (предварительным) социально-экономического развития Мостовского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (постановление администрации муниципального образования Мостовский район от 1 октября 2021 года №1175 «Об одобрении основных показателей уточненного прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на период до 2021 года» и пояснительная записка к нему);

- Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Пояснительной запиской к проекту решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», которая содержит информацию об основных характеристиках проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом внесенных изменений, включая сведения о доходах бюджета по видам доходов, сведения о расходах бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, и непрограммных направлениях деятельности местной администрации, сведения об источниках финансирования дефицита бюджета;

- Приложение к пояснительной записке с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Мостовский район»;

- Пояснительная записка к пункту 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного процесса муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса»;

- Методиками расчета распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район в бюджеты городских и сельских поселений муниципального образования Мостовский район;

- Верхним пределом муниципального внутреннего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024 и на 01.01.2025;

- Верхним пределом муниципального внешнего долга по муниципальному образованию Мостовский район по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024 и на 01.01.2025;

- Оценкой ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район за 2021 год по доходам и расходам;

- Пояснительная записка к абзацу 13 статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет, указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет»;

- Реестром источников доходов бюджетной системы Российской Федерации;

- Расчеты прогнозных доходов на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Реестром расходных обязательств муниципального образования Мостовский район;

- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 10 ноября 2021 года №1262 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Решение Совета муниципального образования Мостовский район от 20 октября 2021 года №111 «Об установлении норматива отчислений от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет, бюджетам сельских поселений муниципального образования Мостовский район на 2022 год»;

- Финансово-экономическим обоснованием проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 29 октября 2021 года №1252 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Мостовский район, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Мостовский район»;

- Постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 29 октября 2021 года №1244 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район.

Согласно прогнозу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022 году составит 1 595 441,7 тыс.рублей, в 2023 году – 1 400 264,2 тыс.рублей и в 2024 году – 1 351 281,6 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022 году составят 1 597 403,7 тыс.рублей, в 2023 году – 1 403 264,2 тыс.рублей, в 2024 году – 1 351 281,6 тыс.рублей.

Дефицит бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022 году составит 1 962,0 тыс.рублей, в 2023 году – 3 000,0 тыс.рублей и 2024 году сбалансированный бюджет (Приложения №9 к решению Совета муниципального образования Мостовский район).

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский район на 2022 - 2024 годы представлены в следующей таблице №1:

Основные параметры бюджета муниципального образования Мостовский района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Таблица №1 (тыс.рублей)

Показатель	2020 год (отчет)	2021 год (план)	2022 год		2023 год		2024 год	
			проект	Изменения к предыдущему году, %	проект	Изменения к предыдущему году, %	проект	Изменения к предыдущему году, %
Доходы, всего	1 810 617,2	1 633 443,7	1 595 441,7	98	1 400 264,2	88	1 351 281,6	97
Налоговые доходы и неналоговые доходы	372 723,5	404 752,7	411 711,0	102	400 400,0	97	404 400,0	101
Безвозмездные поступления	1 437 893,7	1 228 691,0	1 183 730,7	96	999 864,2	84	946 881,6	95
Расходы, всего	1 830 310,8	1 656 969,8	1 597 403,7	96	1 403 264,2	88	1 351 281,6	96
Дефицит(-), профицит(+)	-19 693,6	-23 526,1	-1 962,0		-3 000,0		0	

Согласно приведенным данным, объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составит 411 711,0 тыс.рублей, в 2023 – 400 400,0 тыс.рублей и 2024 году 404 400,0 тыс.рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется 1 183 730,7 тыс.рублей, 2023 году объем безвозмездных поступлений – 999 864,2 тыс.рублей, в 2024 году – 946 881,6 тыс.рублей.

Проектом решения о бюджете учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный внутренний долг муниципального образования Мостовский район.

Предлагается установить:

верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Мостовский район на 1 января 2023 года в сумме 60 363,0 тыс.рублей, на 1 января 2024 года – 60 363,0 тыс.рублей и на 1 января 2025 года – 60 363,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен с соблюдением условий п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Приложению №9 к проекту бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2022 год с дефицитом бюджета в размере 1 962,0 тыс.рублей параметры установлены ст. 92 БК РФ.

Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2022 год (Приложение № 14): раздел 1 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2022 год» планируется:

- привлечение кредитов от кредитных организаций на общую сумму 0 тыс. рублей, погашение ранее привлеченных кредитов в сумме 0 тыс.рублей;
- обслуживание муниципального долга запланировано в сумме 0 тыс.рублей;
- привлечение бюджетных кредитов на сумму 12 60,00 тыс.рублей, погашение ранее привлеченных в сумме 7 638,0 тыс.рублей
- обслуживание муниципального долга в сумме 12,6 тыс.рублей.

Раздел 2 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Мостовский район на 2023-2024 годы:

- привлечение кредитов от кредитных организаций в 2023 году на общую сумму 0 тыс.рублей и погашение основной суммы долга 0 тыс.рублей; в 2024 году привлечение 47 763,0 тыс.рублей, погашение – 47 763,0 тыс.рублей;
- обслуживание муниципального долга в 2024 году запланировано в 3 701,7 тыс.рублей;

- привлечение бюджетных кредитов в 2023 году на сумму 12 600,0 тыс.рублей, погашение основного долга 12 600,0 тыс.рублей; в 2024 году – 12 600,0 тыс.рублей. – погашение – 12 600,0 тыс.рублей.

- обслуживание муниципального долга в 2023 году запланировано в сумме 12,6 тыс.рублей, в 2024 году – 12,6 тыс.рублей.

В основе расчетов формирования доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию, основных направлений налоговой политики и основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Мостовский район.

Согласно проекту решения Совета «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район запланирован на 2022 год в сумме 1 595 441,7 тыс.рублей, что на 50 316,3 тыс.рублей меньше ожидаемого уровня 2021 года (1 645 758,0 тыс.рублей). В 2023 году доходы прогнозируются в размере 1 400 264,2 тыс.рублей со снижением на 195 177,5 тыс.рублей к предыдущему периоду. В 2024 году в размере 1 351 281,6 тыс.рублей, что на 48 982,6 тыс.рублей, меньше чем в 2023 году.

Согласно представленному проекту решения доходы бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022-2024 годах будут сформированы за счет:

- налоговые и неналоговые доходы:

в 2022 году – 411 711,0 тыс.рублей, что на 6 958,3 тыс.рублей больше, чем в 2021 году (404 752,7 тыс.рублей);

в 2023 году в общей сумме 400 400,0 тыс.рублей, что на 4 352,7 тыс.рублей меньше, чем утверждено в 2021 году;

в 2024 году – 404 400,0 тыс.рублей или на 352,7 тыс.рублей меньше, чем в 2021 году.

- безвозмездных поступлений:

в 2022 году в общей сумме 1 183 730,7 тыс.рублей, что на 44 960,3 тыс.рублей меньше, чем ожидается в 2021 году;

в 2023 году – 999 864,2 тыс.рублей, что на 228 826,8 тыс.рублей меньше, чем в 2021 году;

в 2024 году – 946 881,6 тыс.рублей, что на 281 809,4 тыс.рублей меньше, чем в 2021 году.

В составе доходов муниципального образования Мостовский район предусматриваются безвозмездные поступления. Объем указанных средств, предусмотренный проектом решения, характеризуется показателями, приведенными в Таблице №2.

Таблица №2

Показатель	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
1	2	3	4
Безвозмездные поступления, всего в том числе:	1 183 730,7	999 864,2	946 881,6
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	177 668,4	137 049,7	153 524,1
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	699 827,2	686 538,1	699 435,7
Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	69 414,0	71 860,1	73 404,7
Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	6 325,1	6 325,1	6 325,1
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	37 158,3	37 059,4	9 274,7

Объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета составит в 2022 году – 1 057 859,1 тыс. рублей, в 2023 году – 999 864,2 тыс. рублей, в 2024 году – 946 881,6 тыс. рублей. Состав безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2022-2024 годы представлен в Приложениях №2 к проекту решения.

Расходы бюджета муниципального образования Мостовский район сформированы с учетом разграничения полномочий по исполнению бюджетов того или иного уровня в соответствии со статьями 14-15 Федерального закона 131-ФЗ, нормативно-правовыми актами Краснодарского края и методикой расчета финансовой помощи муниципальному району, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края.

Проект бюджета муниципального образования Мостовский район по расходам в 2022 году составляет 1 597 403,7 тыс.рублей, в 2023 году – 1 403 264,2 тыс.рублей, в 2024 году – 1 351 281,6 тыс.рублей.

**Оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам на текущий 2020
год и плановые показатели 2021 года**

Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Код раздела	Ожидаемая оценка исполнения 2021 год	План 2022 год	Отклонения
Общегосударственные расходы	0100	136 431,9	137 103,3	671,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	27 891,4	27 708,8	-182,6
Национальная экономика	0400	16 453,8	16 441,6	-12,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	7 657,7	19 195,1	11 537,4
Образование	0700	1 083 322,0	1 069 683,1	-13 638,9
Культура, кинематография	0800	139 214,4	143 205,3	3 990,9
Здравоохранение	0900	42 904,2	18 000,0	-24 904,2
Социальная политика	1000	139 921,5	120 649,0	-19 272,5
Физическая культура и спорт	1100	38 695,8	31 188,9	-7 506,9
Обслуживание гос.долга	1300	2 518,2	2 828,6	310,4
Межбюджетные трансферты	1400	21 958,9	14 400,0	-7 558,9
Итого расходов бюджета		1 656 969,8	1 597 403,7	-59 566,1

Размеры резервного фонда, предусмотренные в 2022 году в сумме 200,0 тыс.рублей, соответствуют пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и не превышают 3% от общего объема расходов.

При формировании расходов на общегосударственные вопросы учтен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 724 от 29 июля 2008 года «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края».

В приложениях 1,3,4,10,11,12,13 коды бюджетной классификации: коды доходов, коды главных администраторов доходов и расходов, применяемые в проекте решения о бюджете соответствуют бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения») и Приказу финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район от 12.11.2021 года № 60 «Об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Мостовский район».

Наименование налоговых и неналоговых доходов в текстовой и табличных частях совпадают. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют приведенным в статье 69 БК РФ, расходов отличающихся от приведенных в данной статье в проекте бюджета на 2022 год нет. Характеристики бюджета, указанные в текстовой части проекта решения соответствуют показателям в табличной части приложений.

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2022 год (Приложение №7) соответствует Реестру расходных обязательств муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы (Статьи 86 и 87 БК РФ). Расходные обязательства отражены в Реестре в разрезе признаков функциональной и экономической классификации расходов бюджетов РФ.

В соответствии с БК РФ расходная часть бюджета муниципального образования Мостовский район сформирована и представлена в программном формате на основании 18 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития Мостовского района.

Приложением № 5 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» утвержден объем бюджетных

ассигнований на реализацию программных и непрограммных направлений деятельности в сумме 1 597 403,7 тыс.рублей, в том числе:

- в составе бюджетных ассигнований на реализацию 19 муниципальных программ предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме – 1 469 009,2 тыс.рублей, в том числе:

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие образования» в сумме 1 008 742,7 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социальная поддержка граждан» - 80 275,3 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Доступная среда» - 100,0 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Дети Кубани» - 49 039,7 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры» - 1 330,5 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в муниципальном образовании Мостовский район» - 300,0 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Обеспечение безопасности населения» - 28 272,1 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие культуры» - 195 591,9 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным городским и пригородным маршрутам Мостовского района» - 873,7 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие физической культуры и спорта» - 31 110,9 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» - 645,2 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Социально-экономическое и инновационное развитие муниципального образования Мостовский район» - 850,0 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Молодежь Кубани» - 5 027,8 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Региональная политика и развитие гражданского общества» - 1 263,1 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Казачество Кубани» - 150,0 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Информационное общество Кубани» - 4 212,1 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 10 430,1 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Развитие топливно-энергетического комплекса» - 18 871,1 тыс.рублей;

- муниципальная программа муниципального образования Мостовский район «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» - 31 923,0 тыс.рублей;

- на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2022 году предусмотрено 128 394,5 тыс. рублей.

Проект бюджета представлен на рассмотрение Совету муниципального образования Мостовский район в соответствии со статьей 184 БК РФ.

Проектом решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета в 2022 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 595 441,7 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 597 403,7 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 1 962,0 тыс. рублей;

в 2023 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 400 264,2 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 403 264,2 тыс. рублей;
- дефицит предлагается утвердить в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

в 2024 году:

- доходы бюджета составят в сумме 1 351 281,6 тыс. рублей;
- расходы бюджета планируются в сумме 1 351 281,6 тыс. рублей;
- профицит/дефицит предлагается утвердить в сумме 0 тыс. рублей.

Анализ текстовой части проекта решения.

Представленный на утверждение проект решения «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» состоит из 18 статей и 17 приложений к проекту решения.

Содержание текстовых статей проекта решения и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, Налогового кодекса РФ, решению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район.

Разработка и предоставление проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и документов, представленных одновременно с проектом установлены в сроки, с соблюдением всех необходимых процедур статьи 184 и 185 БК РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Мостовский район считает возможным принять решение «О бюджете муниципального образования Мостовский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Исполняющий обязанности
председателя контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Мостовский район



М.В. Ушаков