**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018- 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), основных направлений бюджетной, налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании Мостовский район.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами представительных органов муниципальных образований Мостовского района. До конца 2019 года запланировано отменить действие неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по земельному налогу в отношении отдельных налоговых льгот для налогоплательщиков;

2) осуществление перехода с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов. Увеличение налога будет постепенным, по расчётам за 2018 год будет применяться понижающий коэффициент - 0,4, за 2019 год - 0,6, (в соответствии с пунктом 8 статьи 408 Налогового Кодекса Российской Федерации). При этом сохранён весь перечень льготных категорий граждан;

3) в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» при расчете земельного налога, начиная с налогового периода 2017 года, установлен налоговый вычет, уменьшающий земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв. м по одному земельному участку. Вычет применяется для владельцев участков из числа «льготных» категорий, указанных в п. 5 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации;

4) проведение подготовительной работы в целях оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Краснодарского края;

5) разработка нормативных правовых актов Мостовского района, предусматривающих внедрение системы управления налоговыми расходами местного бюджета (выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки);

4) продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Мостовского района.

4) принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп, работающих на муниципальном уровне.

В районе проведено 30 заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы по НДФЛ и погашении задолженности по налоговым и неналоговым платежам. Было рассмотрено 253 хозяйствующих субъектов и 65 физических лиц, выявлено задолженности на сумму 10,2 млн. руб., взыскано 7,3 млн. рублей, процент исполнения составил 71,6%. 4 налогоплательщика довели зарплату до среднеотраслевого уровня, сумма дополнительных доходов составила 100 тыс. руб.

- в рамках работы межведомственных комиссий и рабочих групп по недоимке физических лиц по имущественным платежам (земля, имущество, транспорт) проведено 168 заседаний балансовых комиссий, на которых было заслушано 5298 физических лица, рассмотрено задолженности на сумму 8,3 млн. руб., взыскано на сумму 5,6 млн. руб., уд. вес составил 67,5%.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета в 2018-2019 годах, в том числе:

приостановлено финансирование не первоочередных расходов местного бюджета;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (отклонение операций по постановке на учет бюджетных обязательств);

анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

осуществляется контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район, за счет частичного замещения коммерческих заимствований бюджетными кредитами из краевого бюджета, а также снижения процентной ставки за пользование кредитными ресурсами по итогам аукционов.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район из краевого бюджета на 2019 год осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, бюджетную консолидацию.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств на реализацию мер по пенсионному обеспечению, социальному обслуживанию населения; социальному обеспечению населению и охране семьи и детства; капитальному строительству (в части строек и объектов, по которым проведены торги, определены подрядные организации и заключены контракты); компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений);

2) план по устранению с 1 января 2019 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Мостовского района;

3) ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют нивелировать риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2018 году составил 1 696,3  млн. рублей, динамика роста к 2017 году – 103,0 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 509,1 млн. рублей, рост к 2017 году – на 4,6 процента.

 Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2018 году составил 1 413,3 млн. рублей, динамика роста к 2017 году – 105,2 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 315,2 млн. рублей, рост к 2017 году на 5,4 процента.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский в 2018 году составил 1424,6 млн. рублей, из них более 78,4 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2018 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 93,5 процента.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в первом полугодии 2019 года составил 821,7  млн. рублей, динамика к аналогичному периоду 2018 года – 115,2 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Мостовского района в первом полугодии 2019 года составил 240,8 млн. рублей, динамика роста к аналогичному периоду 2018 года на 114,2%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в первом полугодии 2019 года составил 651,4 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года – 101,6 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Мостовского района в первом полугодии 2019 года составил 150,0 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года на 10,7 процентов.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в первом полугодии 2019 года составил 716,2 млн. рублей, из них более 86 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Мостовский район является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Мостовского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Краснодарского края, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики Мостовского района.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет Мостовского района налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 – 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Мостовского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации, содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия с соответствующими финансовыми органами в Краснодарском крае с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

 повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края от их использования, в том числе путем вовлечения хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности.

Внесены изменения в статью 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым реализация лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками по перечню кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности и (или) по перечню кодов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, определяемых Правительством Российской Федерации, для целей Главы 26.3 НК РФ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» не относится к розничной торговле. Запрет на применение ЕНВД при торговле вышеуказанными товарами начнет действовать с 1 января 2020 года.

С 1 января 2020 года планируется установление норматива отчислений в бюджеты городских округов и бюджеты муниципальных районов от налога на имущество организаций в размере 3 %.

Министерством Финансов России внесены поправки в порядок формирования кодов бюджетной классификации применяемый, начиная с 2020 года. В частности, уточняется структура кода классификации доходов бюджета в отношении поступлений от административных штрафов с учетом органа, вынесшего соответствующее постановление.

 Штрафы за административные правонарушения, постановления о наложении которых вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, будут поступать в бюджеты субъектов Российской Федерации, а штрафы, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних, - в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в равных долях.

Суммы штрафов, установленных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/901807667/) за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, будут поступать в бюджеты муниципальных образований, за счет средств бюджетов которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности указанных муниципальных органов.

На 2020 год планируется установление единого для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 25%.

Будет продолжена работа по совершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации исходя из оценки их востребованности, экономического эффекта, а также соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район.

2.1. Приоритеты налоговой политики

В 2020 году планируется установить ограничения для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, используемых при применении патентной системы налогообложения;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади.

В трехлетней перспективе будет рассмотрен вопрос о введении на территории Краснодарского края специального налогового режима для самозанятых граждан "Налог на профессиональный доход".

С учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, будет проведена систематизация налоговых расходов Краснодарского края и утвержден порядок оценки их эффективности.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Основная доля бюджетных расходов на предстоящий период приходится на социально-культурную сферу.

Одна из основных приоритетных задач в среднесрочном периоде – выполнение в 2020 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств учитываются:

повышение оплаты труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми "дорожными" картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020 – 2022 годах сохранение достигнутых в 2019 году соотношений;

индексация с 1 января 2020 года базовых окладов категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации (увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года в сумме 12130 рублей в месяц).

Внимание необходимо уделить содействию развития экономики Мостовского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, санаторно-курортного комплекса, по повышению инвестиционной привлекательности Мостовского района.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. К приоритетным направлениям необходимо относить участие муниципального образования в реализации мероприятий приоритетных национальных проектов.

Реализация муниципальных программ муниципального образования Мостовский район будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

приоритетности мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, исходя из целей социально-экономической политики развития района.

совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2020 – 2022 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

развитие программно-целевых методов управления;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети;

привлечение к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления;

уменьшение объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно; внедрения унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных и местных производителей к участию в закупках; развития системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций их подведомственных казенных учреждений;

совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового аудита.

В рамках оптимизации расходов на управление, концентрации ресурсов на наиболее важных направлениях развития территорий предстоит рассмотреть вопросы укрупнения (объединения, слияния) муниципальных образований муниципального образования Мостовский район, в первую очередь тех поселений, которые не «зарабатывают» на содержание аппарата управления.

Задачи и мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, будут скорректированы с учетом разрабатываемой на федеральном уровне Концепции повышения эффективности бюджетных расходов до 2023 года.

2.4. Основные подходы к формированию

межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов городского и сельских поселений и повышения качества бюджетного планирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район за счет краевого бюджета;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного доведения ее объемов до муниципальных образований муниципального образования Мостовский район.

Особое внимание будет уделяться вопросам соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления муниципального образования Мостовский район должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.5. Повышение открытости (прозрачности)
бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета, а также формирование и размещение информации в разделе «Бюджет для граждан» на сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Будет организована работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Глава муниципального образования

Мостовский район С.В.Ласунов